



PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS RĖMIMO PROGRAMOS LĖŠŲ PANAUDOJIMO 2025 METAIS

2026 m. balandžio 28 d. Nr. (3.1)-PA-001
Panevėžys

Su išvada galima susipažinti
Panevėžio rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu www.panrs.lt

Nuomonė dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitos pagrįstumo

Panevėžio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba¹, įgyvendindama Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo (toliau – SIPI) 12 str. 10 d. nuostatą ir atsižvelgdama į Panevėžio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos raštą², atliko Savivaldybės 2025 metų infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitos (toliau – Ataskaita) vertinimą.

Mūsų nuomone, Ataskaitoje nurodyti duomenys apie Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – Programos) pajamas ir išlaidas tikri ir teisingi. Programos lėšos 2025 metais panaudotos pagrįstai. Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų (toliau - SIP įmokų) 2023-2024 metais surinkta 491,9 tūkst. Eur, kurios 2023-2024 metais nebuvo naudotos, o 2025 metais panaudota 35,9 tūkst. Eur kompensacijoms mokėti už Savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą prioritetinę ir neprioritetinę Savivaldybės infrastruktūrą.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės 2025 metų infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitos

SIPI³ reglamentuoja savivaldybės infrastruktūros plėtrą ir jos planavimą, įgyvendinimą, finansavimą ir nustato savivaldybės infrastruktūros plėtroje dalyvaujančių asmenų teises ir pareigas. Reglamentavimu siekiama užtikrinti savivaldybės reikmes atitinkančią savivaldybės infrastruktūros plėtrą. Kompensacijos infrastruktūros plėtros iniciatoriams už patirtas savivaldybės infrastruktūros plėtros išlaidas apskaičiuojamos ir išmokamos Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka⁴.

Savivaldybės taryba, įgyvendindama SIPI nuostatas, savo sprendimais:

- pavedė Savivaldybės administracijai vykdyti Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas⁵;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašą⁶;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijus ir Savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine tvarkos aprašą⁷;
- nustatė tarifų zonas, patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos, skirtos Savivaldybės infrastruktūros projektavimui, statybai ir (ar) įrengimui finansuoti, tarifus⁸;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašą⁹;

¹Panevėžio rajono savivaldybės kontrolieriaus 2026-04-02 pavedimas Nr. (3.3)-PT-1.

² Panevėžio rajono savivaldybės administracijos 2026-03-26 raštas Nr. (8.6 Mr)-SD1-919 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos 2023-2025 metų lėšų panaudojimo ataskaitų patikrinimo“.

³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07, Nr. XIII-2895, su vėlesniais pakeitimais.

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020-12-30 nutarimas Nr. 1475 „Dėl kompensacijų savivaldybių infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas apskaičiavimo ir išmokėjimo tvarkos aprašo ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodikos patvirtinimo“.

⁵ Savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimas Nr. T-49 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus skyrimo“.

⁶ Savivaldybės tarybos 2021 m. sausio 27 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašo patvirtinimo“ reglamentuota infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijos, teisės, valdymas, darbo organizavimo tvarka, nuostatos dėl Kompensacijų Savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas apskaičiavimo ir išmokėjimo.

⁷ Savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 25 d. sprendimas Nr. T-52 „Dėl savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų ir savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁸ Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T-59 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifų patvirtinimo“.

⁹ Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T-60 „Dėl kriterijų, pagal kuriuos nustatoma, kada savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka nemokama arba mokama dalimis, ir Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos (toliau – Komisija) sudėtį ir šios Komisijos darbo reglamentą¹⁰;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių 2024–2026 m. planą ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 m. ir 2025 m. planus¹¹. Komisija teikė išvadas¹² dėl jų atitikimo Savivaldybės teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, Savivaldybės 2023-2030 metų strateginiam plėtros planui.

Savivaldybės tarybos priimti sprendimai, susiję su Savivaldybės infrastruktūros plėtra, sudaro prielaidas tinkamam Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizavimui ir įgyvendinimui.

Programos įmokų surinkimas ir panaudojimas

Programos lėšas sudaro prioritetinės SIP įmokos ir neprioritetinės SIP įmokos. Jos buvo kaupiamos atskirose Savivaldybės biudžeto sąskaitose¹³. Programos lėšos yra savivaldybės biudžeto dalis, todėl Programos finansavimo pajamos ir išlaidos planuojamos savivaldybės biudžete ir gali būti naudojamos tik pagal savivaldybės tarybos patvirtintus Priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo planą. Neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos gali būti naudojamos kompensuoti už savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą neprioritetinę savivaldybės infrastruktūrą, taip pat neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtrai finansuoti. Prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos gali būti naudojamos kompensuoti už savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą prioritetinę savivaldybės infrastruktūrą ir prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtrai finansuoti.

Įvertinę Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos įmokų surinkimą per 2023-2025 metų laikotarpį, nustatėme, kad iš viso surinkta 491,9 tūkst. Eur:

2023 metais - 20,7 tūkst. Eur ;
2024 metais - 190,2 tūkst. Eur;
2025 metais -281,0 tūkst. Eur.

SIP įmokos buvo apskaičiuotos, parengti jų apskaičiavimo aktai vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtinta įmokų nustatymo metodika¹⁴ ir Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁵ patvirtintais SIP įmokų tarifais.

Programos lėšų panaudojimas 2024 m. ir 2025 m. buvo suplanuotas tik kompensacijų mokėjimui infrastruktūros plėtros iniciatoriams už patirtas savivaldybės prioritetinės ir neprioritetinės infrastruktūros plėtros išlaidas. Įgyvendinant sutartyse numatytą savivaldybės infrastruktūros plėtrą, 2025 metais išmokėtų kompensacijų suma 35,9 tūkst. Eur. Kompensacijos išmokėtos vadovaujantis SIPĮ¹⁶, atlikus numatytus savivaldybės infrastruktūros plėtros darbus, pateikus pranešimą dėl sutarties įsipareigojimų įgyvendinimo ir dokumentus, patvirtinančius patirtas išlaidas, nustatyta tvarka perdavus infrastruktūrą atitinkamam infrastruktūros valdytojui.

Įvertinę Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų surinkimą per 2023-2025 metų laikotarpį ir panaudojimą 2025 metais, neatitikimų SIPĮ reikalavimams nenustatėme.

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2023 m. rugsėjo 28 d. sprendimas Nr. T-242 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos darbo reglamento ir komisijos sudėties patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

¹¹ Savivaldybės tarybos sprendimai: 2023 m. gruodžio 20 d. Nr. T-301 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių 2024–2026 metų plano ir Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 metų plano patvirtinimo“, 2025-02-24, Nr. T-34 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ su pakeitimais.

¹² Komisijos išvados 2023-11-30 Nr. IVL-280, 2024-12-17 Nr. T4-45-1.

¹³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 12 str.2 d.

¹⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020-12-30 nutarimas Nr. 1475 „Dėl kompensacijų savivaldybių infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas apskaičiavimo ir išmokėjimo tvarkos aprašo ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodikos patvirtinimo“.

¹⁵ Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T-59 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifų patvirtinimo“

¹⁶ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 13 str.

Programos lėšų įmokos apskaičiuotos ir kompensacijos išmokėtos vadovaujantis teisės aktų reikalavimais.

Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo.

Savivaldybės administracijos atsakomybė už Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą ir ataskaitos sudarymą

Savivaldybės administracija įgyvendina Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas. Infrastruktūros plėtros organizatorius administruoja Programos lėšų surinkimą ir panaudojimą, rengia Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo planą ir pateikia juos Komisijai tikrinti. Komisija teikia išvadą dėl dokumentų atitikties galiojantiems teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, patvirtintiems strateginiams savivaldybės plėtros planams ir kartu su Komisijos išvada teikia savivaldybės tarybai tvirtinti. Infrastruktūros plėtros organizatorius parengia Programos ir jos administravimo lėšų panaudojimo ataskaitą ir pateikia ją tikrinti savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai. Komisijai Programos lėšų panaudojimo ataskaita pateikiama kartu su savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada. Komisija parengia išvadą dėl Programos lėšų panaudojimo pagrįstumo (atitikties priemonių planui ir Programos lėšų panaudojimo planui) ir nustačius, kad Programos lėšos panaudotos pagrįstai, Programos lėšų panaudojimo ataskaita kartu su Komisijos išvada teikiama tvirtinti savivaldybės tarybai. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos nepagrįstai, Komisija teikia pasiūlymą Savivaldybės tarybai dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus keitimo ir (ar) teisinės atsakomybės taikymo¹⁷.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo vertinimui pateiktą duomenų tikrumą ir teisingumą.

Išvadą teikiančio auditoriaus atsakomybė

Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą, Savivaldybių kontrolierių profesinės etikos kodeksą ir įvykdėme nustatytus etikos reikalavimus.

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, ar Ataskaitos duomenys nėra reikšmingai iškraipyti dėl apgaulės ar klaidos, ir pateikti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per atliekamą vertinimą.

Vertinimo metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti. Vidaus kontrolę vertiname, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas vertinimo procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą. Vadovautasi nuostata, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus.

Išvada parengta vadovaujantis Panevėžio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vertinimų atlikimo aprašu¹⁸.

Savivaldybės kontrolierė

Vidutė Kanapeckienė

¹⁷ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 12 str. 8, 9, 10, 11, 12 p.

¹⁸ Panevėžio rajono savivaldybės kontrolieriaus įsakymas 2026-03-27 įsakymas Nr. (1.2)KV-4 „Dėl Panevėžio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vertinimų atlikimo aprašo patvirtinimo“.