

**PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2019–2021 METŲ KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO
PRIEMONIŲ PLANO VYKDYMO 2019 METAIS ATASKAITA**

2020 m. vasario 19 d. Nr. T2-65

Pirmasis programos tikslas – atskleisti korupcijos priežastis, sąlygas korupcijai pasireikšti savivaldybės institucijose ir įstaigose ir jas šalinti				
Tikslo rezultato kriterijai:				
<ol style="list-style-type: none"> 1. Parengtas ir Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo aprašas, kuriuo vadovaujantis bus atliekamas korupcijos pasireiškimo įvertinimas bei rengiama išvada; 2. Įvertinta situacija Panevėžio rajono savivaldybėje biudžetinių, viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) ir (ar) savivaldybės kontroliuojamų įmonių (toliau – savivaldybės įstaiga) veiklos srityse, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo rizika, ir parengtos išvados; 3. Nustatyti bendrą darbuotojų požiūrį į korupciją, įvertinti, kiek plačiai paplitęs korupcijos reiškinyje įstaigose ir įmonėse; 4. Nustatyta Savivaldybės administracijos skyrių vedėjams bei seniūnams pareiga ne rečiau kaip kartą per metus peržiūrėti pavaldžių darbuotojų privačių interesų deklaracijas. 5. Atliktas korupcijos rizikos valdymo vertinimas. 				
1.1. Pirmas pirmojo tikslo uždavinys – užtikrinti efektyvų korupcijos rizikos valdymą				
Eil. Nr.	Priemonė	Vykdytojas (-ai)	Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai	Informacija apie priemonės vykdymą
1.1.1.	Parengti ir patvirtinti Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo aprašą	Savivaldybės administracijos direktorius	Parengtas ir Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintas Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo aprašas. Šiuo aprašu privalės vadovautis darbo grupė atlikdama korupcijos pasireiškimo įvertinimą, rengianti išvados dėl korupcijos tikimybės pasireiškimo projektą.	Parengtas Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo aprašas. (Nuoroda savivaldybės svetainėje, skiltyje „Korupcijos prevencija“ http://www.panrs.lt/index.php?730798028).
1.1.2.	Atlikti korupcijos rizikos valdymo vertinimą Savivaldybės įstaigoje	Centralizuotas vidaus audito skyrius	Atliktų korupcijos rizikos valdymo vertinimų skaičius (ne mažiau kaip vienas vertinimas iki nurodytų įvykdymo terminų pabaigos).	Nesuėjęs numatytas priemonės vykdymo terminas (vienas vertinimas – iki 2020 m. kovo 1 d., o kitas – iki 2021 m. spalio 1 d.).
1.1.3.	Nustatyta tvarka kreiptis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų	Personalo administravimo	Korupcijos tikimybės sumažėjimas priimančią į įstaigą nepriekaištingos	Siekiant įvertinti asmens patikimumą ir mažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę, į

	<p>tarnybą dėl informacijos apie asmenį, siekiantį eiti arba einantį savivaldybės įstaigoje ar įmonėje pareigas, numatytas Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 6 dalyje.</p> <p>Aktualizuoti savivaldybės interneto svetainėje pareigų, kurias siekiantys eiti arba einantys asmenys privalomai tikrinami kreipiantis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą, sąrašai</p>	<p>skyrius</p>	<p>reputacijos asmenis.</p> <p>Savivaldybės interneto svetainėje aktualizuojami pareigų, kurias siekiantys eiti arba einantys asmenys privalomai tikrinami kreipiantis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą, sąrašai.</p> <p>Kreiptasi dėl visų asmenų, siekusių eiti pareigas, kai kreiptis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą informacijos yra privaloma (100 proc.), kreipimūsi skaičius.</p>	<p>Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą dėl informacijos pateikimo kreiptasi dėl 9 asmenų (dėl Savivaldybės kontrolieriaus, Savivaldybės administracijos direktoriaus, dėl 5 biudžetinių įstaigų vadovų bei vieno seniūno ir seniūno pavaduotojo), siekiančių užimti pareigas. Visais atvejais gauta informacija, jog asmenys, siekiantys užimti šias pareigas, yra nepriekaištingos reputacijos. Tiek pareigų, kurias siekiantys eiti arba einantys asmenys privalomai tikrinami kreipiantis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą, sąrašai, tiek keleto metų apibendrinta informacija apie asmenis, dėl kurių kreiptasi į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą skelbiama svetainėje, nuorodoje „Korupcijos prevencija“ (https://www.panrs.lt/index.php?-1939898033).</p>
<p>1.1.4.</p>	<p>Įgyvendinant Privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisykles, sudaromos sąlygos bet kada Savivaldybės administracijos darbuotojams peržiūrėti pavaldžių darbuotojų privačių interesų deklaracijose (Privačių interesų deklaravimo sistemoje – IDIS) pateiktą informaciją</p>	<p>Savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliotas darbuotojas, skyrių vedėjai, seniūnai</p>	<p>Savivaldybės darbuotojų, susipažinusių su visų pavaldžių darbuotojų, privačių interesų deklaracijomis, skaičius (100 proc.).</p>	<p>Savivaldybės administracija užregistruota privačių interesų deklaravimo sistemoje IDIS. Atsižvelgiant į tai, sudaromos sąlygos Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių vedėjams ir seniūnams susipažinti su pavaldžių darbuotojų privačių interesų deklaracijomis per IDIS sistemą. Ataskaitiniu laikotarpiu nebuvo darbuotojų, pageidaujančių susipažinti su pavaldžių darbuotojų privačių interesų deklaracijomis IDIS sistemoje. Pažymėtina, kad nuo 2020 m. sausio 1 d. įsigaliojus Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo pakeitimams visos privačių interesų deklaracijos tapo viešos (https://www.vtek.lt/deklaraciju-paieska), todėl būtų tikslinga šią priemonę naikinti ar</p>

				patikslinti.
1.1.5.	Vykdyti visuomenės nuomonės apklausas antikorupcinėmis temomis Savivaldybės interneto svetainėje ar tiesiogiai respondentams pateikiant pildyti anonimines anketas	Antikorupcijos komisija, Kanceliarijos skyrius, Informacinių technologijų skyrius	Apklaustų respondentų ir įvykdytų apklausų skaičius. Palyginimas ankstesniais metais.	Lapkričio mėnesį vykdyta apklausa gyventojams, pateikiant pildyti anoniminę apklausą „Panevėžio rajono savivaldybės korupcijos lygio nustatymo anketa“ (nuoroda į anketą: http://www.panrs.lt/go.php/lit/Kvieciame-gyventojus-dalyvauti-apklausoje). Dalyvauti vykdomoje apklausoje gyventojai buvo kviečiami informuojant Savivaldybės svetainėje (http://www.panrs.lt/go.php/lit/Kvieciame-gyventojus-dalyvauti-apklausoje). Apklausoje dalyvavo 17 gyventojų.
1.2. Antras pirmojo tikslo uždavinys – efektyviai organizuoti asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją, veiklą.				
1.2.1.	Paskirti asmenį, atsakingą už korupcijos prevenciją, kuriam pavedama atlikti Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo įgyvendinimo funkciją ¹	Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės įstaigų, įmonių vadovai	Savivaldybės įstaigose, įmonėse paskirti asmenys, atsakingi už korupcijos prevenciją ir kontrolės funkcijų vykdymą. Informacija apie atsakingą asmenį skelbiama ir atnaujinama savivaldybės įstaigos, įmonės interneto svetainėje.	Informacija apie savivaldybės įstaigose atsakingus asmenis tikslinama, gavus iš visų savivaldybės įstaigų informaciją atnaujinti sąrašai svetainėje planuojami paskelbti 2020 m. III ketv.
1.2.2.	Organizuoti asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją, kvalifikacijos tobulinimą.	Savivaldybės įstaigos, įmonės vadovas	Savivaldybės įstaigose, įmonėse asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją, supažindinimas su antikorupcinės aplinkos kūrimu bei korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimu įstaigoje ar įmonėje. Mokymų tema, dalyvių skaičius.	Nesuėjęs numatytas priemonės vykdymo terminas (numatyta 2020 m.).
1.3. Trečias pirmojo tikslo uždavinys – nustatyti įstaigose, įmonėse dirbančių asmenų atsparumą (toleranciją) korupcijai				

¹ Padalinių ir asmenų, savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklą ir bendradarbiavimą, įskaitant bendradarbiavimą su kitomis valstybės institucijomis ir įstaigomis reglamentuoja Padalinių ir asmenų, valstybės ar savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 607 „Dėl Padalinių ir asmenų, valstybės ir savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklių patvirtinimo“ (nuoroda <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.BC48C6C9AEF4>).

1.3.1.	Nustatyti darbuotojų toleranciją korupcijai ²	Kanceliarijos skyrius, Savivaldybės įstaigos, įmonės vadovas	Savivaldybės administracijoje, Savivaldybės įstaigose, įmonėse nustatytas tolerancijos korupcijai lygis. Pagal kasmet gautus duomenis, bus vertinama ar didės netoleruojančių korupciją darbuotojų skaičius.	Spalio mėn. Savivaldybės administracijoje darbuotojai dalyvavo anoniminėje apklausoje „Panevėžio rajono savivaldybės administracijos darbuotojų korupcijos lygio nustatymo anketa“. Internetu užpildyta 71 anketa. Beveik visi darbuotojai (94,4 proc.) buvo girdėję apie savivaldybėje vykdomas korupcijos prevencijos priemones. Daugiau nei pusė darbuotojų ateityje susidūrę su korupcijos apraiškomis darbe apie tai praneštų. Didžioji dalis darbuotojų (82 proc.) žino, į ką kreiptis, norint pranešti apie korupciją. Į klausimą: „Ar yra buvę situacijų, kai Jums ar Jūsų kolegai buvo siūlomas kyšis ar buvote kitaip darbe susidūrę su korupcija?“ vienas apklaustasis atsakė teigiamai, o visi 99 proc. darbuotojų atsakė, kad nėra buvę tokių situacijų. Įvertinus apklausos rezultatus, darytina išvada, jog darbuotojų korupcijos toleravimo lygis yra gana žemas, o korupcinio pobūdžio veikų pasireiškimo galimybė Savivaldybės administracijoje (apklaustųjų nuomone) yra minimali. (nuoroda į anketą: https://apklausa.lt/f/anonimine-apklausa-panevезio-rajono-savivaldybes-administracijos-darbuotoju-zcdxjf1/answers/new.fullpage)
2. Antrasis programos tikslas – diegti skaidraus ir sąžiningo elgesio standartus, siekti didesnio sprendimų ir procedūrų skaidrumo, viešumo, atskaitingumo visuomenei, užtikrinti efektyvų kontrolės mechanizmą Panevėžio rajono savivaldybės institucijų veiklos srityse				
Tikslo rezultato kriterijai: 1. Sukurta vietos savivaldos skaidraus ir sąžiningo elgesio sistema. 2. Užtikrintas nuoseklus, sklandus ir veiksmingas korupcijos rizikos valdymas.				

² Pavyzdiniai anketų klausimai dėl viešojo sektoriaus personalo tolerancijos korupcijai pateikti Antikorupcijos aplinkos viešajame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadove 137–140 p. (nuoroda https://www.stt.lt/documents/avv_viesajam_sektoriui/AAV_viesajam_2018_09_05_viesinimui_PDF_2_LT.pdf).

3. Sumažėjusi korupcijos tikimybė rengiant teisės aktus, sistemingai ir visapusiškai vertinant korupcijos pasireiškimo galimybes.				
2.1. Pirmas antrojo tikslo uždavinys – nustatyti etikos principus, elgesio taisykles, kaip Savivaldybės administracijos darbuotojas turėtų pasielgti abejotinoje situacijoje				
2.1.1.	Parengti elgesio kodeksą ar kitą panašaus pobūdžio teisės aktą	Personalo administravimo skyrius, Kanceliarijos skyrius, Etikos komisija	Parengtas teisės aktas, reglamentuojantis darbuotojų elgesio principus, kurių privaloma laikytis vykdant teisės aktų nustatytas pareigas ir funkcijas bei teikiant administracines paslaugas, kurti kūrybingą ir geranorišką aplinką, ugdyti bendradarbiavimu ir tarpusavio supratimu paremtus santykius, didinti visuomenės pasitikėjimą viešojo sektoriaus atstovais, gerinti viešojo administravimo kokybę	Nesuejęs numatytas priemonės vykdymo terminas (numatyta iki 2020 m. II ketv.)
2.2. Antras antrojo tikslo uždavinys – organizuoti viešųjų ir privačių interesų konfliktų valdymą				
2.2.1.	Skelbti interneto svetainėje informaciją apie savivaldybės tarybos narių nusišalinimus nuo dalyvavimo rengiant, svarstant ir priimant sprendimus, vykdant jiems pavestas užduotis, kad būtų išvengta viešųjų ir privačių interesų konflikto	Personalo administravimo skyrius, Etikos komisija	Bus išvengta interesų konflikto, padidės visuomenės pasitikėjimas savivaldybės institucijomis. Kartą per pusmetį parengta apibendrinta informacija apie Panevėžio rajono savivaldybės tarybos narių nusišalinimo atvejus	Savivaldybės svetainėje nuolat atnaujinama informacija apie Mero ar Tarybos narių pareikštų nusišalinimų nepriėmimą. Parengta apibendrinta informacija kas pusmetį skelbiama savivaldybės svetainėje, skiltyje „Etikos komisija“ (nuoroda: https://www.panrs.lt/index.php?242629206).
2.2.2.	Užtikrinti, kad pirkimo procedūrose dalyvautų ar su pirkimu susijusius sprendimus priimtų darbuotojai, kurie prieš tai pasirašė konfidencialumo pasižadėjimą, Viešųjų pirkimų tarnybos kartu su Vyriausiąja tarnybinės etikos komisija nustatytos formos nešališkumo deklaraciją ir deklaravo privačius interesus	Viešųjų pirkimų skyrius, Savivaldybės įstaigų, įmonių vadovai	Viešųjų pirkimų procedūrose dalyvauja darbuotojai, pasirašę konfidencialumo pasižadėjimą, nešališkumo deklaraciją ir deklaravę privačius interesus (100 proc.)	Visi Savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų komisijos nariai, pirkimų iniciatoriai ir pirkimų organizatoriai yra pasirašę konfidencialumo pasižadėjimus, nešališkumo deklaracijas bei deklaravę privačius interesus. Savivaldybės įstaigos apie pareigą deklaruoti privačius interesus yra informuotos.

2.3. Trečias antrojo tikslo uždavinys – sumažinti korupcijos pasireiškimo prielaidas.				
2.3.1.	Teisės aktų projektų antikorupcinis vertinimas	Teisės aktų projektų rengėjai, valstybės tarnautojas, kuriam Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu pavesta vykdyti teisės aktų projektų antikorupcinį vertinimą, Kanceliarijos skyrius Antikorupcijos komisija	Teisės aktų projektų rengėjai teikia vertinti teisės aktų projektus, kuriuos privaloma įvertinti pagal teisės aktų nuostatas ³ . Įvertintų teisės aktų projektų skaičius, palyginimas, kokia dalis (procentais) įvertinta nuo visų Savivaldybėje priimtų norminių aktų skaičiaus (Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų bei Savivaldybės tarybos sprendimų).	Vadovaujantis Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 243, 2019 m. antikorupciniu požiūriu įvertinti 24 norminiai teisės aktai, iš jų 22 – Tarybos sprendimai (sudaro 17,74 proc. nuo visų 124 priimtų norminių teisės aktų – Tarybos sprendimų), 2 – Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai (sudaro 3,85 proc. nuo visų 52 norminių teisės aktų – Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų). Palyginimui 2018 m. antikorupciniu požiūriu įvertintas 31 norminis teisės aktas, iš jų 23 Tarybos sprendimai bei 8 Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai.
3. Trečias programos tikslas – supažindinti valstybės tarnyboje dirbančius asmenis, savivaldybės bendruomenę su korupcijos keliamu pavojumi, skatinti nepakantumą korupcijos apraiškoms				
Tikslo rezultato kriterijai:				
1. Asmenų, pagal apklausos duomenis teigiančių, kad žino, į ką reikia kreiptis norint pranešti apie korupcijos atvejį, skaičiaus padidėjimas 10 proc.				
2. Užtikrintas Korupcijos prevencijos programos priemonių vykdymo viešumas, informacijos aktualumas.				
3. Asmenų, pagal apklausos duomenis teigiančių, kad žino, kokia atsakomybė gresia už korupcinius nusižengimus, skaičiaus padidėjimas 10 proc.				
4. Asmenų, pagal apklausos duomenis teigiančių, kad praneštų apie korupcijos atvejį, skaičiaus padidėjimas 10 proc.				
3.1. Pirmas trečio tikslo uždavinys – šviesti darbuotojus antikorupcinėmis temomis				
3.1.1.	Organizuoti savivaldybės tarybos narių, savivaldybės administracijos, savivaldybės įstaigų darbuotojų kursus,	Savivaldybės meras, Personalo administravimo skyrius, įstaigų,	Kursuose, mokymuose dalyvavusių asmenų skaičius, kursų, mokymų valandų skaičius.	Ataskaitiniu laikotarpiu Antikorupcijos komisijos nariai, Tarybos nariai, savivaldybės bei savivaldybės biudžetinių įstaigų darbuotojai dalyvavo dešimtyje mokymų,

³ Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje numatyta, kokie teisės aktų projektai turi būti vertinami antikorupciniu požiūriu, o teisės akto projekto rengėjas turi įvertinti, ar reikalinga atlikti antikorupcinį teisės akto projekto vertinimą (nuoroda <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.4DBDE27621A2/PGKPxZhHEC>). Teisės aktų projektai vertinami pagal Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo taisyklės, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 243 „Dėl Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo taisyklių patvirtinimo“ (nuoroda <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/f5fb2df0b02311e39a619f61bf81ad0a>).

	mokymus, susijusius su antikorupcine veikla	įmonių vadovai		seminarų, konferencijų korupcijos prevencijos klausimais. Mokymo renginiuose 2019 m. dalyvavusių asmenų skaičius – 83.
3.2. Antras trečiojo tikslo uždavinys – didinti antikorupcinio švietimo sklaidą ir skatinti savivaldybės bendruomenę įsitraukti į antikorupcinę veiklą.				
3.2.1.	Organizuoti viešas prevencines švietimo veiklas korupcijos tema ⁴	Antikorupcijos komisija, Švietimo, kultūros ir sporto skyrius	Įgyvendinta vieša antikorupcinė veikla.	2019 m. Panevėžio rajono bendrojo ugdymo mokyklose vyko įvairūs renginiai antikorupcinėmis temomis, taip pat renginiai, skirti Tarptautinei antikorupcijos dienai paminėti. Mokyklose surengtos mokinių piešinių antikorupcine tema parodos, vyko rašinio antikorupcijos tema konkursas moksleivių debatai, organizuoti pokalbiai „Tas keistas žodis – korupcija“, „Korupcija. Kas tai?“, „Kodėl žmonės būna nesąžiningi?“, „Piktnaudžiavimas. Kas yra nelegalu“ ir pan., kai kur vyko klasių valandėlės apie korupciją ir jos žalą, transliuota mokyklos parlamento parengta radijo laida, vyko mokinių susitikimas su Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos Panevėžio valdybos atstovu. Pažymėtina, kad organizuojant antikorupcinius renginius ugdomas vaikų ir jaunimo nepakantumas korupcijai, supažindinama su korupcijos žala ir galimybėmis pasipriešinti korupcijai.

⁴ Pavyzdžiui, organizuoti Tarptautinės antikorupcijos dienos (gruodžio 9 d.) minėjimą, konkursus, viktorinas, į tokią veiklą įtraukiant vietos bendruomenes, ugdytinius ir jų tėvus (atstovus), kitas įstaigas ir pan.